

**Світлана ОГАНЕСЯН**

Здобувач вищої освіти ступеня доктора філософії,  
спеціальності 073 «Менеджмент»

Науковий керівник : **Бялковська О.А.**

д-р екон. наук, професор,  
професор кафедри менеджменту,  
публічного управління та адміністрування  
ЗВО «ПДУ»,  
м. Кам'янець-Подільський

## **ПУБЛІЧНЕ АДМІНІСТРУВАННЯ ЯК ФОРМА РЕАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ**

Публічне адміністрування – регламентована законами та іншими нормативно-правовими актами діяльність суб'єктів публічного адміністрування, спрямована на здійснення законів та інших нормативно-правових актів шляхом прийняття адміністративних рішень, надання встановлених законами адміністративних послуг [1].

Запровадження моделі публічного адміністрування в системі державної влади й адміністративно-територіальному устрої держави вимагає розгляду публічного адміністрування та публічної служби як єдиного й цілісного інституту, який побудований на єдиних принципах і комплексно реалізовував би публічну владу. Доводиться констатувати, що у вітчизняному законодавстві не сформовано підходів до відповідного розуміння публічної служби. Також це потребує їхнього відповідного правового оформлення та підготовки відповідного кадрового забезпечення публічного адміністрування. Тому для забезпечення функціонування механізмів регулювання діяльності органів державної влади необхідно забезпечити організацію сучасної системи підготовки й перепідготовки управлінських кадрів [2, с.249].

Отже, публічна влада – це права, здатність і можливість державних органів, органів місцевого самоврядування та громадських організацій впливати на суспільне життя, силою примусу або авторитету.

Публічне управління та публічне адміністрування по відношенню до публічної влади мають обслуговуючий характер. Якщо сутність влади виявляється через відносини панування та підкорення, то управління й адміністрування є інструментами забезпечення виконання волі певного владного суб'єкта.

Публічне адміністрування є складовою публічного управління. Походження терміну адміністрування бере свій початок від латинського слова *administrare*, що означає обслуговувати, управляти чи керувати. Публічне адміністрування стосується реалізації управлінських функцій способами, визначеними в інструкціях, регламентах і процедурах воно концентрується на впровадженні в життя директив, розпоряджень, наказів тощо. Таким чином, предметом публічного адміністрування є суспільні відносини, що виникають з приводу досягнення національних цілей шляхом впливу на діяльність суб'єктів публічної сфери адміністративними методами.

Виконання адміністративних функцій у публічній сфері покладається на адміністрації.

Публічна адміністрація у широкому розумінні слова, охоплює сукупність органів, що здійснюють публічне адміністрування, а у вузькому – розглядається як конкретний публічний орган (наприклад, адміністрація міськради). Відправленим пунктом діяльності адміністрації є конституційні засади правоздатності, згідно з якими кожен адміністративний орган діє на підставі принципів права, дотримання яких висуває сукупність вимог до адміністрації:

- адміністрація може робити лише те, що передбачає законом; по відношенню до неї не діє правило що не заборонено, те дозволено;
- адміністрація має бути політично нейтральною, хоча вона виконує політичні рішення;
- адміністрація діє на основі вертикалі влади з чітким підпорядкуванням;
- адміністрація має бути стабільною, прозорою та передбачуваною у своїй діяльності;
- адміністрація має бути підконтрольною громаді;

– адміністрація, діючи в публічних інтересах, є неприбутковою.

Проблеми співвідношення публічної, державної, політичної та самоврядної влади останнім часом стали предметом дослідження багатьох науковців. Влада розглядається ними як основа, передумова, рухома сила діяльності у суспільстві, управління – як застосування влади, процес реалізації влади, її динаміка [3].

Важливо, що зовнішньою формою реалізації публічної влади є:

- для законодавчої влади - законотворчість;
- для виконавчої влади - публічне адміністрування;
- для судової влади - правосуддя.

Таким чином, публічне адміністрування як форма реалізації публічної влади характеризується:

- 1] зовнішнім виразом реалізації завдань (функцій] виконавчої влади;
- 2] адміністративною діяльністю публічної адміністрації;
- 3] здійснюється з метою задоволення публічного інтересу;
- 4] негативно відмежовується від:
  - законодавчої діяльності;
  - здійсненням правосуддя;
  - політичної діяльності виконавчої влади;
  - діяльності, спрямованої на задоволення приватних інтересів.

Отже, публічне адміністрування як форма реалізації публічної влади - це адміністративна діяльність суб'єктів публічної адміністрації, яка є зовнішнім виразом реалізації завдань (функцій) виконавчої влади, що здійснюється з метою задоволення публічного інтересу й негативно відмежовується від законодавчої судової та політичної діяльності [4, с.15].

### Список використаних джерел

1. Публічне адміністрування та політична наука URL: <https://studies.in.ua/publiczne-administruvannja-shpargalky/4045-publiczne-adminstruvannya-ta-poltichna-nauka.html>.
2. Бліхар М.М. Публічне адміністрування як форма реалізації публічної влади. *Юридичний науковий електронний журнал*. №7.2020. С. 247-250. URL: [http://www.lsej.org.ua/7\\_2020/65.pdf](http://www.lsej.org.ua/7_2020/65.pdf).
3. Співвіднесення понять "публічна влада" та "публічне адміністрування". URL: [https://pidru4niki.com/81277/menedzhment/spivvidnesennya\\_ponyat\\_publichna\\_vlada\\_publichne\\_administruvannya](https://pidru4niki.com/81277/menedzhment/spivvidnesennya_ponyat_publichna_vlada_publichne_administruvannya).
4. Галуцько В., Діхтієвський П., Кузьменко О. Адміністративне право України. Повний курс. Навч. посібник. Херсон. ОЛДІ-ПЛЮС. 2018. С. 446. URL: [http://libnet.com/content/10005\\_Pyblichne\\_administryvannya\\_yak\\_forma\\_realizacii\\_pyblichnoi\\_vladi.html](http://libnet.com/content/10005_Pyblichne_administryvannya_yak_forma_realizacii_pyblichnoi_vladi.html)